

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

I. **Lege** privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Titlului XI „Renta viageră agricolă”, din Legea nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Oficiul Național de Rentă Viageră Agricolă își desfășoară activitatea ca direcție în cadrul Agenției Domeniilor Statului, în conformitate cu prevederile Titlului XI “Renta viageră agricolă” din Legea nr.247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, cu modificările și completările ulterioare.

Agenția Domeniilor Statului efectuează plata rentei viagere agricole, ca formă de ajutor de stat în agricultură, domeniu reglementat distinct de Tratatul de aderare a Republicii Bulgaria și României la UE.

Tratatul de aderare a Republicii Bulgaria și României la UE (denumit în continuare „Tratatul de aderare”) a fost semnat de către România și Bulgaria și de către reprezentanții statelor membre ale Uniunii Europene, la data de 25 aprilie 2005 și a fost ratificat de către Parlamentul României prin Legea nr. 157 din 24.05.2005, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 465 din 01.06.2005.

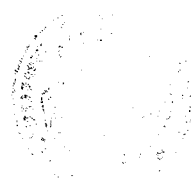
Prin Tratatul de aderare, aceste state beneficiază de o perioadă de tranziție de 3 ani, în ceea ce privește acordarea ajutoarelor de stat în agricultură, existente în perioada de pre-aderare și care nu sunt conforme cu reglementările comunitare în domeniu.

Astfel, această clauză de încetare (denumită „Sun set clause”), este o dispoziție tranzitorie ce permite continuarea aplicării ajutoarelor de stat pe o perioadă de 3 ani, până la data de 31.12.2009, cu condiția ca ele să fi fost comunicate Comisiei Europene. După această dată, dacă nu au fost aduse în conformitate cu prevederile comunitare în domeniu, ele nu mai pot fi aplicate.

Renta viageră agricolă se află pe lista de ajutoare de stat în agricultură, existente și neconforme, comunicată Comisiei Europene până la data de 30.04.2007 și a fost acordată până în prezent, potrivit cadrului legal existent.

În acest moment, aplicarea Tratatului de aderare duce la imposibilitatea acordării rentei viagere agricole după data de 31.12.2009, pentru noii solicitanți, pentru următoarele considerente:

Potrivit art. 11 din Constituția României, „Statul român se obligă să îndeplinească întocmai și cu bună-credință obligațiile ce-i revin din tratatele la care este parte. Tratatul ratificate de Parlament, potrivit legii, fac parte din dreptul



intern”. Din acest text constituțional, rezultă că toate tratatele internaționale, la care România este parte, în urma ratificării lor de către Parlament, devin componente ale dreptului intern, indiferent de domeniul sau obiectul lor de reglementare. Așadar, tratatele ratificate apar ca acte normative, în principiu de aceeași valoare și forță juridică cu celelalte acte normative elaborate de autoritatea legiuitoare națională.

Având în vedere faptul că s-a împlinit termenul de trei ani al dispoziției tranzitorii, este necesară aplicarea în regim de urgență a prevederilor Tratatului de aderare, în ceea ce privește ajutoarele de stat în agricultură, față de legislația internă. Prezentul act normativ conține o normă de interpretare a dispozițiilor Tratatului de aderare, în domeniul rentei viagere agricole.

Toate aceste probleme vizează interesul public și constituie situații deosebite, ce necesită reglementare urgentă.

2. Schimbări preconizate

Potrivit art. 2 din Legea nr. 157/2005 pentru ratificarea tratatului de aderare, autoritățile legislativă, executivă și judecătorească ale statului garantează ducerea la îndeplinire a obligațiilor României, rezultate din prevederile acestui tratat, ale tratatelor constitutive ale UE, precum și ale altor regulamente comunitare.

Având în vedere asigurarea unui cadru legislativ coerent, în conformitate cu normele tratatelor la care România este parte, care să permită reglementarea domeniului ajutorului de stat denumit renta viagera agricolă, este necesară stabilirea modalității corecte și concrete de aplicare a legislației în acest sector de activitate, după data împlinirii termenului de grație (31.12.2009), prin acest act normativ intenționându-se armonizarea legislației interne, în domeniul rentei viagere agricole, cu prevederile Tratatului de aderare, astfel încât:

- drepturile născute în baza solicitărilor înregistrate până la data de 31.12.2009 inclusiv, să fie plătite potrivit reglementărilor legale în vigoare;
- noii solicitanți să nu mai poată dobândi calitatea de rentier, începând cu data de 01.01.2010, până la momentul clarificării situației acestui ajutor de stat, în cadrul organismelor de specialitate ale Comisiei Europene.

3. Alte informații

Plata persoanelor care au solicitat obținerea calității de rentier până la data de 31.12.2009 nu constituie o nouă formă de ajutor de stat. Potrivit procedurii, calitatea de rentier se dobândește din momentul îndeplinirii cumulative a condițiilor prevăzute de lege, sub rezerva aprobării cererii.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

Prin prezentul proiect de act normativ se urmărește armonizarea prevederilor legale interne cu cele ale Tratatului de aderare, la care România este parte.

1. De asemenea, prezentul proiect de act normativ asigură o mai bună administrare a bugetului de stat, în contextul unui cadru juridic armonizat și coerent.

1. Prezentul proiect de act normativ nu are impact macroeconomic
2. Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri
3. Impactul social

Asigură crearea unui sistem de exploatare eficientă a terenurilor agricole, aflate în proprietatea persoanelor fizice, care să permită modernizarea agriculturii României, la standardele de exigență impuse de calitatea de stat membru al Uniunii Europene.

4. Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.
 5. Alte informații
- Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra bugetului deja alocat pentru anul în curs.

Indicatori	2010	2011	2012	2013	2014	Media pe 5 ani
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: Alte cheltuieli:	83.000.000 lei	94.350.000 lei	91.035.000 lei	88.395.000 lei	86.510.000 lei	88658000 lei
3. Impact financiar, plus/minus	+	+	+	+	+	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	de la bugetul de stat prin bugetul Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor cheltuielilor bugetare	(210000ha arendaX50euro +62500ha arendaX25euro+ 65500 ha vanz X100euro+ 24000ha vanz X 50euro) X4,23 = 83.000.000 lei	(268000 ha arenda X 50 euro+ 88000ha vanzare X 100euro) X 4,25= 94.350.000 lei	(261500ha arenda X 50 euro+86000ha vanzareX 100 euro) X 4,20= 91.035.000 lei	(257000 ha arendaX50 euro+ 84500ha vanzX 100euro) X 4,15= 88.395.000 lei	(247000ha arenda X50euro+ 87500ha vanz X 100euro) X 4,1= 86.510.000 lei	

7. Alte informații
Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale de modificare a Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Titlului XI „Renta viageră agricolă” din Legea nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ este elaborat în conformitate cu dispozițiile Tratatului de aderare, referitoare la acordarea ajutoarelor de stat în agricultură, după data de 01.01.2010.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente
Nu este cazul.

4. Evaluarea conformității:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente
Prezentul proiect de act normativ este elaborat în baza prevederilor Tratatului de aderare a Republicii Bulgaria și României la Uniunea Europeană, ratificat de către Parlamentul României.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare de și alte organisme implicate
Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ
Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Proiectul de act normativ nu are ca obiectiv activități ale acestor autorități.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului prin avizul nr. 125/2010.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ este publicat pe site-ul ministerului, respectând prevederile legale în vigoare cu privire la transparența decizională și accesul la informațiile de interes public.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Proiectul de act normativ va fi pus în aplicare fără a fi nevoie de înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor celor deja existente.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanța de urgență pentru completarea Titlului XI „Renta viageră agricolă” din Legea nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

